

Comment le budget de l'Etat permet-il d'agir sur l'économie ?

Activités pour l'élève



1 - Le budget de l'État : présentation et évolution

Pour agir dans la vie économique, l'Etat dispose d'un budget. Celui-ci est constitué par l'ensemble des recettes et des dépenses que l'Etat engage, pour une année civile.

Document 1 : Le budget de l'Etat en 2007 et en 2013

En milliards d'euros	2007	2013
Total des dépenses	270,6	376,7
Total des recettes	232,4	301,2
Solde budgétaire	-38,1	

Source : Le forum de la performance, 2014

Exercices

1. Cherchez, sur le site lafinancepourtous.com, les définitions des termes : solde budgétaire, recettes de l'Etat, dépenses de l'Etat, excédent budgétaire et déficit budgétaire.
2. Donnez un exemple de recettes et de dépenses de l'Etat.
3. Complétez le tableau en calculant le solde du budget de l'Etat pour l'année 2013 ?
4. Le solde obtenu correspond-il à un excédent budgétaire ou à un déficit budgétaire ?
5. Comment l'Etat peut-il financer son déficit budgétaire ?

2 - La dette publique

Document 2 : De la dette de l'Etat... à la dette publique

En milliards d'euros	Dette publique		Taux de variation
	2011	2012	
Dette publique :	1716,9	1833,8	
- dette de l'Etat	1335,3	1439,9	
- dette des organismes divers d'administration centrale	10,4	9,9	
- dette des administrations publiques locales	166,6	173,7	
- dette des administrations de Sécurité sociale	204,6	210,3	

Source : Insee, DGFIP, DGTrésor, 2013



Exercices

1. Cherchez, sur le site lafinancepourtous.com, la définition de la dette publique.
2. Pour l'année 2012, calculez la différence entre le montant de la dette de l'Etat et celui de la dette publique ? Que constatez-vous ? Quelle explication pouvez-vous apporter ?
3. Sachant que le PIB de la France est d'environ 2001,6 milliards d'euros en 2011 et 2032 milliards d'euros en 2012, calculez ce que représente la dette de l'Etat par rapport au PIB pour ces deux années ? Interprétez ces résultats.
4. Effectuez les mêmes calculs avec la dette publique, pour les deux années considérées ?
5. Complétez le tableau en indiquant les taux de variation de la dette de l'Etat et de la dette publique entre 2011 et 2012. Que peut-on en conclure ?
6. En allant sur le site de l'agence France Trésor (www.aft.gouv.fr) :
 - Cherchez le dernier chiffre publié correspondant à l' « encours de la dette négociable de l'Etat » (appellation officielle du montant de la dette de l'Etat) et lisez-le à votre voisin.
 - Calculez le taux de variation de la dette de l'Etat trouvée sur France Trésor par rapport à la dette de l'Etat en 2012.

3 - Le coût de l'endettement

Document 3 : Ce que coûte la dette de l'Etat

Le budget de l'Etat prévoit les _____ et autorise les _____ (impôts et taxes) pour une année civile. Si les dépenses sont supérieures aux recettes, on parle de _____. Dans ce cas, l'Etat doit _____ pour couvrir son « découvert ». Les sommes empruntées chaque année s'ajoutent aux sommes déjà empruntées lors des exercices budgétaires précédents. L'Etat doit _____ le capital emprunté et payer des intérêts à ceux qui lui ont prêté de l'argent, cette charge de la dette, appelé « service de la dette », lui coûte environ 50 à 60 _____ d'euros par an, ce qui représente entre 2 et 3 % du PIB.

Exercices

1. Complétez le texte ci-dessus, à l'aide des expressions suivantes :
Emprunter, déficit budgétaire, milliards, recettes, rembourser, intérêts, dépenses.
2. Expliquez, à partir du texte et du site lafinancepourtous.com, ce que signifie l'expression « charge de la dette » ?

Document 4 : L'évolution de la charge de la dette en France

Faire un graphique avec les données suivantes :

1990 : 2,7 %
1993 : 3,2 %
1996 : 3,6 %
2000 : 2,9 %
2003 : 2,85 %
2007 : 2,7 %
2011 : 2,65 %

Dans les années 1990, la charge de la dette augmente et représente près de 3,5 % du PIB, du fait d'une conjoncture économique dégradée et de l'accumulation des déficits. Mais depuis le début des années 2000, le mouvement de baisse des taux d'intérêt permet de limiter la croissance de la charge de la dette. Ainsi, le niveau relativement faible des charges d'intérêt en 2011 (soit 2,6 % du PIB) s'explique par des taux d'intérêt historiquement bas, notamment à court terme.

Source : *Le Forum de la performance et INSEE, Direction du Budget, 2013*



Exercices

1. Commentez l'évolution de la courbe représentant la charge de la dette depuis les années 1990.
2. Comment peut-on expliquer la baisse relative de la charge de la dette en pourcentage du PIB depuis les années 1990 ?
3. Quelles sont les conséquences d'une augmentation ou d'une baisse des taux d'intérêt sur la charge de remboursement de la dette publique ?

4 - Peut-on s'endetter indéfiniment ? Le cas de la Grèce

Document 5 : Evolution de la dette publique en % du PIB

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Grèce	97,4	98,6	100,0	106,1	107,4	112,9	129,7	148,3	170,3	156,9
France	62,9	64,9	66,4	63,7	64,2	68,2	79,2	82,4	85,8	90,2

Source : Eurostat 2014

Exercices

1. Caractérissez l'évolution du niveau d'endettement de la Grèce entre 2003 et 2012.
2. Comparez le niveau d'endettement de la Grèce avec le niveau d'endettement de la France, sur la même période.
3. Faites une représentation graphique de l'évolution de la dette publique en France et en Grèce. Commentez ces courbes.
4. A quelle date, le seuil symbolique des « 100 % du PIB » a-t-il été franchi en Grèce ? En France ?

Document 6 : Les effets négatifs de la dette

Lorsque la valeur de la dette publique dépasse 90 % de la valeur du PIB, la plupart des économistes s'accordent pour dire que le remboursement des créanciers sera très difficile. En effet, le remboursement du capital et des intérêts coûte de plus en plus cher et représente une part toujours plus importante du budget de l'Etat.

Ainsi selon un quotidien allemand, le *Handelsblatt* cité par le site presseurop (...), quatre sorties de la crise **grecque** sont possibles :

- de nouveaux prêts pour permettre à la Grèce de renouer avec la croissance, c'est-à-dire la poursuite de la même politique, un scénario jugé irréaliste par les économistes ;
- une "restructuration douce" où les créanciers accordent volontairement un plus long délai de remboursement et des intérêts moins élevés ;
- une restructuration plus dure de la dette, par laquelle une partie des créances est effacée ;
- la sortie de la zone euro ;

Pour les créanciers, le compte à rebours vers une participation à une restructuration, et donc à des pertes, est lancé (...).

Source : Presseurop.eu, 2011



Exercices

1. Pourquoi la première solution est-elle jugée irréaliste par les économistes ?
2. La deuxième solution permet d'étaler les remboursements dans le temps. Pourquoi est-elle qualifiée de "restructuration douce" ?
3. La troisième solution est d'effacer une partie de la dette. Quels sont les agents économiques qui en subissent les conséquences ?
4. En vous appuyant sur les critères définis par le Pacte de stabilité et de croissance européen, précisez si la sortie de la Grèce de la zone euro est envisageable.

Document 7 : L'évaluation de la confiance en matière d'endettement public : la notation souveraine

Les agences de notations sont des entreprises privées qui évaluent le niveau de confiance qu'il est possible d'accorder à un débiteur, c'est à dire sa capacité à rembourser ce qu'il a emprunté. Leur rôle est de mesurer le risque de non remboursement des dettes de l'emprunteur, ici l'Etat. Les agences de notation prennent en compte, pour apprécier ce risque, les perspectives de croissance économique, les dépenses prévisibles de l'Etat ainsi que sa capacité à lever l'impôt.

En janvier 2014, la dette publique de la France était notée AA, c'est à dire un point en dessous de la meilleure note appelée « triple A » et la Grèce obtenait un CC, c'est à dire « en défaut avec quelques espoirs de remboursement ».

Note	AAA	BBB	CCC	D
Signification	Première qualité	Qualité moyenne	Ultra spéculatif	En défaut de paiement

Source : d'après les sites internet des agences de notation

Exercices

1. Pourquoi la dette grecque est-elle moins bien évaluée que la dette française ?
2. Le gouvernement français a-t-il raison d'être attentif à l'endettement public ?

Qu'avez-vous retenu ?

	VRAI	FAUX
1. Les dépenses publiques sont les dépenses de l'Etat.		
2. Lorsque les recettes de l'Etat sont supérieures aux dépenses, on parle de déficit budgétaire.		
3. Le déficit budgétaire augmente la dette publique.		
4. La Grèce est dans une meilleure situation d'endettement public que la France à l'heure actuelle.		
5. L'adhésion à la zone euro oblige à surveiller son endettement public		

